



综 述

自然环境

地理位置 滨海新区地处华北平原北部，海河下游、市中心区东部，渤海湾顶端，天津港坐落其间。东临渤海，西与东丽区接壤，北与天津市宁河县、河北省丰南县为邻，南与河北省黄骅市为邻，距北京市140公里。地理坐标为北纬 $38^{\circ}40'$ 至 $39^{\circ}00'$ ，东经 $117^{\circ}20'$ 至 $118^{\circ}00'$ ，南北长，东西窄，呈弯弓状。总面积2270平方公里，海岸线153公里，海域面积3000平方公里。有1214平方公里的盐碱荒地可供开发利用。

地质地貌 滨海新区原为浩瀚大海，海陆变迁，岁月漫漫，沧海变为桑田。

距今1.4万年前，出现地质史上最后一次大海浸，直至6000年前，海退陆进。在渤海西岸滨海地带，分布着种种海生软体动物遗骸，组成高出平地3~4米，宽20~200米，长数十公里与现代海岸走向大体相同的三道贝壳堤，留下“天津平原成陆的脚印”。

历史上，黄河三次经天津附近入海，河水含大量泥沙，“每石水而六斗泥”，每年向海输送约12亿吨，造陆23平方公里，将海岸线向海中推进2.5公里。黄河、海河等水系泥沙形成冲击扇小平原，加之潮汐运动，出现

海相沉积，逐渐形成滨海地区大片陆地。

滨海新区地质构造属新华夏构造体系黄骅凹陷带，且孕育以海河断裂为代表的构造带，断裂两侧地层落差明显。地表多为第四纪河相与海相沉积物，地质基础松软，承载力为8~18吨/平方米。

地貌类型为平原、潟湖与海滩，潮汐与海浪为其主要成因。地势西北高、东南低，海拔高度（大沽高程）1~3米，地面坡降率小于1/1000。海河、蓟运河、永定新河、潮白河、独流减河等均从域内入海。加之水库、坑塘、港汊、沟渠众多，呈“北国江南，水乡泽国”景观。故水面星罗棋

布、地势低平成为新区地貌主要特征。

气候 滨海地区属暖温带半湿润大陆型季风气候。因濒临渤海，受季风环流影响较大。冬季，受西伯利亚冷高压中心影响，寒冷干燥，多西北风；夏季，受大陆低气压与低纬度北太平洋副热带高压中心影响，高温潮湿，多东南风。春秋短，冬夏长，四季分明。春季干旱多风，夏季湿热多雨，秋季冷暖适宜，冬季寒冷少雪。

全区平均气温 12.6°C ，年均温差 30.7°C 。高温天气多集中于7月，平均气温 26°C ；低温天气多集中于1月，平均气温 -4.7°C 。极端最高气



海河入海口

温40.3℃（大港1988年6月13日），极端最低气温-20.3℃（大港1979年1月31日）。无霜期206天。日照时间长，年日照时数为2898.8小时，平均日照率为64.7%。年太阳辐射量为128.8千卡/平方厘米，是天津太阳能辐射最丰富的地区。全区年平均降水为604.3毫米，多集中于夏季，占全年降水量的76%，最大日降水量为240.3毫米。年蒸发量为1469.1毫米，是降水量的2倍。全区月平均风速为4米/秒，极端最大风速为33米/秒，风能密度平均达155~170瓦/米，风能资源丰富。

自然灾害 滨海新区地处九河尾间，地势低平，洪涝争道，常有涝渍灾害。1963年，特大洪水发生后，毛泽东提出“一定要根治海河”。1964—1966年，开展大规模根治海河工程，海河水系的五大河流，均采用分流入海措施，水患基本消除。

滨海地区近海多风，渤海西部海面风力大于陆上1.2~1.6倍。1984年3月20日，大风骤起，陆上风力达31.7米/秒，海上风力十级，阵风十二级，使工农业生产与供电系统遭受损失。1986年7月9日，塘沽区遭台风袭击，瞬时最大风速达52.7米/秒，损失惨重。

滨海风暴潮时有发生。据记载，第二次鸦片战争以来的150年间，风暴潮多达30余次。1985年8月19日，渤海湾受9号台风外围影响，潮位最高达5.5米，海水漫过海挡提埝，海挡决口160米。塘沽区沿海受灾面积达5.9平方公里，直接经济损失达5500余万元。

自然资源

土地资源 滨海新区拥有耕地面积2.3万公顷，林木面积1.04万公顷，水产养殖面积7773.33公顷。土壤母质以河流冲积物为主，多为潮土、盐土及沼泽土，土壤性能不佳，耕作层多属壤土或黏土，肥力较低，且有不同程度盐渍化现象。自明万历年间始，垦田种稻，至清光绪年间引

南运河水入小站，遂成为著名的“小站稻”产地。

滨海新区土地尚有大量待开发荒地和滩涂，其中，荒地面积120余平方公里，滩涂面积4万公顷。滩涂高潮滩面积2000余公顷，中潮滩面积6千余公顷，低潮滩面积1.47万公顷，水下浅滩面积1.67万公顷。滩涂开发利用近3%，发展潜力巨大。

石油、天然气 滨海地区石油、天然气资源丰富。陆上大港油田，海上渤海油田，年产原油600余万吨，天然气6.5亿立方米。1964年，大港油田开钻成功。油田面积大、油层厚、含硫低、价值高、渗透性强，石油储量8.87亿吨，天然气储量360.5亿立方米，居中国第6位。1969年，渤海油田打出第一口井，其有效勘探面积达5.1万平方公里，占渤海海域面积的70%，石油远景储量逾930亿吨，天然气远景储量223亿立方米，是中国重点海上油气田。其海四油与埕北油田分别于1975年、1977年相继投产。渤海油田原油比重轻、含硫低，为优质能源与化工原料。

水资源 滨海地区年平均降水量为604.3毫米，其中，塘沽为598毫米，汉沽为570毫米，大港为608毫米。

海河、蓟运河、永定新河、潮白河、独流减河等经滨海地区入海，途中多被拦蓄，入境水量不丰，夏季汛期方有较多水量注入。域内北大港、黄港等大型平原水库，蓄水能力可达5.4亿立方米，具有一定调蓄功能。

滨海地区地下水补给能力较差，限制过度开采。海水资源丰富，可作为发电等工业冷却用水，亦可淡化为生产生活用水。

水产资源 渤海为陆地环抱浅海，海域位于大陆架上，平均水深26米。黄河、海河、滦河、辽河等注入带来大量有机物，利于浮游生物繁殖，适宜鱼类生长。新区位于渤海湾中心，海岸线长，浅海水域宽广，滩涂逾60万亩，为回游鱼虾、多种地方性鱼虾、贝类繁殖生长的良好场所。水产生物达150种，其中有小黄鱼、梭鱼、鲈鱼、鲑鱼、平鱼、鲢鱼等鱼类68种，及对虾、梭子蟹、毛蚶等。

塘沽、汉沽、大港沿海地带，利用浅海滩涂、洼地、盐田发展海水养殖业，对虾为扩大养殖生产主要品种。

滨海地区内陆水域广阔，淡水生物资源丰富。北大港水库、黄港水库等生长大量水生植物和底栖动物，成为杂食或草食鱼类养殖的天然环境。池塘淡水养殖的主要品种有鲢、草、鲤、鲫、鳊、鳊、鲮等鱼类，亦引进青虾、河蟹、贝类等新品种。

海盐资源 滨海地区为海积平原，域内拥有塘沽、汉沽、八一等盐场，系国内海盐主要产地，盐田逾50万亩。海水含盐量高达26%~30%，常年气温为12.6℃，阳光充足，蒸发量高，适宜晒制海盐。所产原盐氯化钠含量高达95%~96%，既是优质食盐，亦为上等化工原料，历史悠久，驰名中外。新区原盐年产逾200万吨，占全国的1/5。

地热资源 滨海地区地热丰富，遍布塘、汉、大三区，其中，沙井子、万家码头、桥沽、看财庄为地热异常区，埋藏浅、温度高、水源足，开发前景广阔。1986年，万家码头被列为天津市重点地热勘探、开发区域。沙井子打出1500米深井，水温高达96℃。大港区地热资源面积63平方公里，开采地热井10余眼，供暖面积达20万平方米。塘沽区采用冰岛地热利用先进技术，地热开采、利用处于国内领先水平，地热年开采水量500万立方米，地热供暖面积为83万平方米。新区地热水主要用于供暖、种养殖、生活用水、康乐旅游等。

自然与人文景观

大沽口炮台遗址 大沽口炮台遗址景区系国家级重点文物保护单位、全国爱国主义教育示范基地，拥有丰富的历史文化和民族精神教育资源，具有较高的文物价值和社会价值。一九九七年对外开放以来，通过不定期举办的各种爱国主义教育实践活动，取得了良好的社会效益。

位于天津市滨海新区塘沽海滨大道与津沽南路交口。2006年大沽口

炮台遗址总体保护规划获国家文物局正式批复。根据遗址保护区规划,景区建设计划分三期进行:一期展示面积约5.4公顷,为博物馆、遗址景观建设及“威”字炮台遗址展示区三部分;二期为“镇”字、“海”字炮台周边12.39公顷遗址保护区的景观建设工程;三期为大沽口炮台遗址本体保护工程。目前,一期工程已建设完毕,以其现代化的展出手段,生动演绎百年大沽口的沧桑历史。

北洋水师大沽船坞遗址纪念馆

北洋水师大沽船坞始建于1880年,是北洋大臣李鸿章在北方创立的第一所造船厂的重要的军火生产基地。它是中国北方近代工业的摇篮,培养了中国北方第一代产业工人。遗址纪念馆位于塘沽东南的东沽,与大沽口炮台相距仅1.5公里。展览厅通过“北洋水师大沽船坞的建立”、“大沽船坞不可磨灭的贡献”、“大沽船坞的艰辛与曲折”、“大沽船坞的新生与发展”四个部分再现了百年船坞的历史风貌。

滨海航母主题公园 坐落于滨海旅游区,是目前滨海新区第一家国家4A级景区。航母主题公园总占地面积5.57平方公里,是以核心项目“基辅号”航空母舰为独特旅游资源,以军事为特色主题,集武装观光展示、角色体验、培训拓展、休闲娱乐等功能于一体的大型军事主题公园。主题公园陈列的基辅号是前苏联“基辅”级航母的首制舰,是前苏联北方舰队的旗舰,被喻为“水晶理想”、“国家名片”,一度是前苏联海军的象征。经购买程序,2000年8月29日顺利抵达滨海新区,经创意策划赋予其主题公园的定位,目标建成一个以航母为核心、以军事文化与海洋生态为骨架的超大型休闲娱乐景区,建成具有国际水准的天津王牌旅游产品。

天津极地海洋世界 天津极地海洋世界是由大连海昌集团在天津投资兴建的主题性公园,是以海洋公园为主题的大型开放式旅游项目,也是目前国内最大的单体极地海洋馆。位于天津市塘沽区响螺湾旅游板块,塘沽区海河外滩南岸,西临海门大桥,东临迎宾大道。建筑面积47000平方

米,上下四层结构,其中二、三层为展览区,其外形采用国际先进的双曲造型设计,外形酷似畅游中的鲸鱼,主场馆高度约为43米,最高点“鱼鳍”高度约为67米,场馆内最高高度23米,馆内建有目前全国体量最大的海底隧道,长35米。天津极地海洋世界由8个游览专区(即极地动物展区、海底隧道展区、白鲸展区、鲸鲨展区、珊瑚展区、水母展区、儿童互动区以及海洋欢乐剧场)组成。

塘沽博物馆 位于塘沽中心路南端的河滨公园与海河临界处。自2003年底筹建,2007年11月26日落成开馆,是一座以展示当地历史文化为主题的综合性地志博物馆,也是迄今为止天津市唯一一家区级博物馆。基本陈列共包括“沧海桑田”、“盐兴漕畅”、“海门古塞”、“工业兴邦”、“沽口曙光”、“明珠璀璨”六个部分,分布在东、西两个展厅中,通过800余件展品,在800余米的展线上,客观而生动地展现塘沽自宋代成陆至今800多年的历史变迁与风土人情,展示塘沽在中国近代史上不可替代的重要位置和历史积淀。作为塘沽公共文化服务体系中的重要环节,塘沽博物馆既是集收藏、陈列、研究为一身的文化机构,也是爱国主义教育基地。

天津港博览馆 建筑面积25980平方米,是全国第一家港口博览馆,馆藏1000余幅图文资料、600余件实物,主要分天津港古代史、近代史、现代史和未来发展四个展区,总体布展面积约11,000多平方米。展馆以追溯历史,展示成就,展望未来,促进发展为主题,真实重现2000年来天津港起源、变迁、演进、发展的历史足迹,反映天津港不同时期的地位、作用并与城市发展的互动关系。展览馆由四个实墙面为主的巨大体块围绕中央大厅构成,象征着天津港围海造地、依海建港的发展背景。

天津市古林古海岸遗迹博物馆 位于天津市滨海新区大港上古林南、津歧路东。博物馆坐落于天津古海岸与湿地国家级自然保护区内。博物馆建筑共分三层,地下一层为古贝壳堤遗址展示区,该展区采用现代科技手

段对古贝壳堤进行了保护性挖掘,展出的古贝壳堤剖面属第二道贝壳堤最古老的一段,真实地纪录了历史变迁过程。一层为贝壳展区,共展出分布于世界各地5纲49科423种1200余个贝壳。二层为科普教育展示区,全面细致地介绍了天津地区海陆变迁沧海桑田的过程,使人们认识古海岸与湿地国家级自然保护区的价值,提高对其保护的自觉性。

汉风刻字版画艺术馆 位于天津市滨海新区汉沽东风路。有木刻、竹刻等多种形式的艺术精品。20多个创作团体研创的精品,屡获国内外殊荣。作为一种高雅艺术品,刻字版画兼具了书画的艺术美、雕刻的造型美、材质的肌理美和工艺的装饰美,古朴典雅、蕴积深厚,以鲜明的艺术特色在国内众多的刻字版画艺术群体中独树一帜。她是汉沽人民精心培育的一个新兴文化艺术产业,深受群众喜爱,享誉海内外。1997年汉沽区被文化部命名为“中国刻字版画艺术之乡”,众多作品曾被选入人民大会堂,并作为国家级礼品赠送泰国、新加坡、日本等国家元首和贵宾。

国际版画藏书票收藏馆 位于天津市滨海新区汉沽河西二经路,由被业内称为“中国国际版画藏书票收藏第一人”的国内著名版画家刘硕海投资兴建,是国内首家也是目前国际上规模最大的版画藏书票收藏馆。该馆建筑面积700平方米,馆藏意大利、比利时、俄罗斯等60多个国家名家版画藏书票原作精品20000余件,是集欣赏、文化、收藏、学术、制作、访问、国际交流为一体的多功能收藏馆。

天津大港奥林匹克博物馆 坐落于天津滨海新区大港港塘公路官港湖南侧博物馆路。是由国际奥委会和中国奥委会批准成立的中国第二家奥林匹克专题博物馆,也是国际奥林匹克博物馆联盟12家成员之一。博物馆旨在倡导、宣传并弘扬“更快、更高、更强”的奥林匹克精神及重在参与、公正、和平的精神理念,并向公众展示奥林匹克珍品、文物及纪念品。2009年9月27日正式开馆以来,承办了“见证奥运、超越梦想”、“天津

与奥林匹克运动展”、“迎伦敦奥运会千人签名活动”“奥林匹克教育走进校园”等大型主题活动，并承接中外旅游团体数万人。通过史实与时尚、文化与精神、寓教于乐等丰富形式，让参观者感受奥林匹克的激情与永恒。

三河岛 又称炮台岛，岛屿面积3公顷，是天津海域唯一列入中国海岛志的岛屿，因位于永定新河、潮白新河和蓟运河三条河汇流处，故此得名三河岛，取其同音，更有和谐、和平、和睦三和之意。岛上现存北营炮台遗址，此炮台形成于明代嘉靖年间，作为北塘炮台的一部分，在中国近代史上扮演过重要角色。2009年起对三河岛进行景观保护性改造，在保持三河岛现状的基础上，建设炮台历史遗址公园和鸟类栖息湿地，并在永定新河大堤沿岸设立3公里长的观景栈桥，成为北塘经济区集历史怀古、爱国主义教育及生态观光于一体的重要旅游景点。

历史沿革

辖属变迁 自秦至清，海河北岸隶属香河、宝坻、武清、宁河诸县；海河南岸几经分合，先后隶属巨鹿、章武、河间、沧州、清池、静海、天津等州县。民国后，北岸辖属宁河，南岸属黄骅、静海、天津三县。

1949年始，海河南北合治。

塘沽，1949年前属宁河县第六区。是年1月解放，划归天津市，建塘沽大区（含大沽）。1952年，改称塘沽区，属天津市直辖。2010年1月10日，撤销行政区建制，成立滨海新区塘沽管委会，隶属滨海新区人民政府管理。

汉沽，初称汉沽镇。1954年改镇为市，属河北省。1958年，划归天津市，称汉沽区。1960年，建汉沽市，改属唐山市。1962年，复属天津，称汉沽区。2010年1月10日，撤销行政区建制，成立滨海新区汉沽管委会，隶属滨海新区人民政府管理。

大港，1949年属黄骅、静海、天

津三县。1953年，天津县撤销，相关地区划入天津市南郊区。1958年，划归河西区。1963年，建北大港区，属天津市直辖。1972年，撤北大港区并入南郊区。1979年，成立天津市大港区。2010年1月10日，撤销行政区建制，成立滨海新区大港管委会，隶属滨海新区人民政府管理。

经济回溯 两汉六朝间，渤海湾海浸发生，形成湖、沼泽地带。隋代开凿大运河，途经天津地区，其永济渠段涉通海河，带动滨海地区经济发展。入唐后，南粮北运，江浙一带海船多经大沽口上岸，海河沿岸码头应运而生，塘沽地区航运发达。

北宋以来，滨海地区成为历代统治者屯兵戍守要地。金朝迁都中都（今北京）后，为保护漕运，设“直沽寨”，派正、副都统率兵戍守。元朝改直沽为“海津镇”，“驻军五千人，给田十万顷，沿海口屯种”。明永乐二年（1404），设“天津卫”，拱卫京师，守备漕运。滨海地区成为漕粮集散地。入明后，煮海为盐，产销旺盛，曾出现“万灶沿河而居”的局面。至清代，晒盐技术得到推广，海盐产量大增，滨海地区成为全国盐业产销中心。

1860年，第二次鸦片战争后，天津依约开埠，成为通商口岸。后，洋务运动兴起。1880年，清廷创办北洋水师大沽船坞，是北方造船业的发端。1888年，唐（山）胥（各庄）铁路铺至塘沽。1900年，八国联军入侵，由大沽登陆，滨海地区遭受帝国主义列强蹂躏，航运、铁路、船厂、港口等成为列强经济掠夺对象。

第一次世界大战期间，帝国主义列强无暇东顾，中国民族工业开始发展。1914年，爱国实业家范旭东创办全国第一家制精盐的塘沽久大精盐厂，1917年，复办中国第一家制纯碱的塘沽永利碱厂，滨海地区成为中国化学工业发祥地。1926年，永利碱厂“红三角”牌纯碱在美国费城万国博览会获金奖。随着工商业发展，塘沽地区日渐繁荣。

“七七事变”后，日本占领塘沽。出于军事和经济掠夺需要，于1939年在海河河口北岸修建新港，继

建华北盐业株式会社大沽工场（大沽化工厂前身）。至1944年，天津新建有3000吨级泊位4个，万吨级泊位1个。1945年后，滨海地区民族工业凋敝，百废待兴。

1949年1月，滨海地区获得解放，人民政权建立。

至滨海新区建立前，域内经济获巨大发展，社会事业全面进步。1984年5月，天津港进行体制改革，由原中央直属企业下放天津市，实行“双重领导，地方为主”的政策。是年12月，天津经济技术开发区成立。1991年5月，天津港保税区建立。区域经济注入强大活力，面临重大发展机遇。

1993年，滨海地区拥有独立核算工业企业700余家，占全市的6%；固定资产原值170余亿元，占全市的30%；净值110余亿元，占全市的35%。全市100家大中型企业中，有18家坐落于此。新区国内生产总值112.36亿元，占全市的21%。地区常住人口达72万，占全市总人口的7.65%。区域整体经济发展势头强劲，为滨海新区建立奠定了坚实基础。

行政区划、人口

行政区划 天津市滨海新区包括塘沽、汉沽、大港3个城区和11个功能区，下辖新村街道、于家堡街道、新北街道、新港街道、杭州道街道、新河街道、向阳街道、大沽街道、胡家园街道、北塘街道、渤海石油街道、寨上街道、汉沽街道、河西街道、胜利街道、迎宾街道、海滨街道、古林街道、港西街道19个街道，新城镇、大田镇、茶淀镇、杨家泊镇、太平镇、小王庄镇、中塘镇7个镇。

2010年1月10日，经国务院批准同意，按照市委、市政府的统一部署，变更天津市滨海新区所属街道办事处，镇人民政府名称。同年8月30日，经天津市人民政府批准，滨海新区调整部分行政区划，撤销解放路街道、三槐路街道，成立于家堡街道办

事处；设立新北街道办事处；撤销寨上街道办事处、营城镇，设立新的寨上街道办事处；设立泰达街道办事处。

人口 2010年底，全区常住人口248.21万人。户籍人口户数40.25万户，户籍人口111.20万人。其中，农业人口21.01万人，非农业人口90.19万人；男性57.25万人，女性53.95万人；塘沽49.44万人，汉沽17.47万人，大港38.92万人，经济开发区4.96万人，天津港保税区0.41万人。

滨海新区创建

功能定位 滨海新区处于环渤海地区中心，战略地位重要，综合优势突出，发展潜力巨大。加快滨海新区开发开放，促进环渤海经济腾飞，带动天津长远发展，落实全国区域协调发展战略，意义重大而深远。

1986年，邓小平视察天津时指出：“你们在港口和市区之间有这么多荒地，这是个很大的优势，我看你们潜力很大。可以胆子大点，发展快点。”是年8月4日，国务院批复《天津城市总体规划方案》指出，天津工业发展重点要东移，要着力发展滨海地区，逐步形成以海河为轴线、市区为中心、市区和滨海地区为主体的发展格局。1992年中国共产党第十四次全国代表大会提出“加速环渤海地区开发和开放”。1994年3月，天津市第十二届人民代表大会第二次会议通过决议，决定用10年左右的时间基本建成滨海新区，使新区国内生产总值和出口创汇都占到全市的40%以上。新区的功能定位是：建成以天津港、开发区、保税区为骨架，以高科技、外向型为主导，重化工业为基础，金融商贸等第三产业竞相发展，基础设施完备、服务功能齐全、面向21世纪的现代化综合性经济新区。

1994—1996年，新区国内生产总值年均增长27.70%，外向型经济主导作用日趋明显。2000年，新区经济保持强劲发展势头，完成国内生产总

值562.40亿元，占全市国内生产总值的34.30%。2002年，新区地区生产总值达862.45亿元，占全市的40%；外贸出口额达72.01亿美元，占全市的62.10%，提前实现“10年左右的时间基本建成滨海新区”的战略目标。是年10月24日，天津市第十四届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过《天津滨海新区条例》，明确提出：“滨海新区是以建设现代化工业基地和现代物流中心为目标，重点发展高新技术产业和现代服务业，立足天津，服务周边，面向世界，高度开放的经济区。”2004年，新区地区生产总值达1323.26亿元，占全市的42.50%，为实现跨越式发展奠定了坚实基础。

2005年10月，党中央审时度势，作出重大决策。十六届五中全会通过了《中共中央关于推进国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，提出“继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用，推进天津滨海新区等条件较好地区的开发开放，带动区域经济发展。”标志着滨海新区纳入国家总体发展战略，新区发展进入新阶段。11月10日，天津市委第八届八次全会通过《关于加快推进滨海新区开发开放的意见》，提出全面加快滨海新区建设总体要求，重新确立新区发展定位：“立足天津，依托京冀，服务环渤海，辐射‘三北’，面向东北亚，努力建设成为高水平的现代制造和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心、宜居的生态城区。”2005年，新区地区生产总值跃升至1623.26亿元，占全市的43.90%。

2006年5月26日，国务院颁发《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》（即20号文件），明确了滨海新区的功能定位：“依托京津冀、服务环渤海、辐射‘三北’、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。”

2008年3月17日，国务院批准

《天津市滨海新区综合配套改革方案》，滨海新区成为继上海浦东之后，全国第二家综合配套改革试验区，国家要求滨海新区在金融、涉外经济、土地管理、科技等十个领域先行先试重大改革举措，为全国其他地区改革作出示范。

管理体制 1994年2月21日，天津市委、市政府决定成立滨海新区领导小组，全面负责滨海新区开发建设。1995年6月18日，天津市滨海新区领导小组办公室成立，主要负责滨海新区建设的统筹和组织协调。

2000年9月8日，天津市委、市政府决定组建中共天津市委滨海新区工作委员会和天津市滨海新区管理委员会，原天津市滨海新区领导小组及办公室相应撤销。明确了滨海新区工作委员会为市委派出机构。其主要职责是：根据市委、市政府关于滨海新区的决策和部署，讨论决定并领导实施有关滨海新区经济发展和开发建设的重大事项、重大项目；负责协调区域内各单位在滨海新区建设中的关系，统一认识，统一步调，形成加快滨海新区建设的强大合力。滨海新区管理委员会为市政府派出机构，代表市政府行使有关滨海新区建设的管理权。其主要职责是：组织草拟滨海新区经济和社会发展规划；编制新区城市发展规划，并组织实施；代表市政府审核批准新区范围内各功能区的办公室和发展规划；协调市政府组成部门设在新区机构和国家有关部委驻区机构工作；统一办理新区范围内外经贸事务等。

2002年，天津市人大常委会颁布《天津滨海新区条例》指出：“滨海新区内各区人民政府、各功能经济区管理机构，根据各自职责负责各自辖区的行政管理工作，接受滨海新区管理委员会对经济建设工作的指导、协调。涉及滨海新区整体长远方针的土地利用、产业布局、重点投资项目的结构调整等重要经济事项，应当向滨海新区管理委员会报告。对滨海新区内各区人民政府、各功能经济区管理机构决定的事项，不符合本市总体规划和滨海新区规划的，滨海新区管理委员会应当予以纠正，并向人民政府

报告。”

按照国务院对天津市调整部分行政区划的批复意见，天津市委、市政府于2009年11月9日全面启动滨海新区管理体制变革。2010年1月10日，滨海新区召开第一届人民代表大会，正式成立滨海新区人民政府，同期撤销了滨海新区工委、管委会，撤销了塘沽、汉沽、大港区现行建制，组建了两类区委、区政府的派出机构。一类是城区管理机构，成立塘沽、汉沽、大港三个工委和管委会，主要行使社会管理职能，保留经济管理职能；另一类是功能区管理机构，成立九个功能区党组和管委会，主要行使经济发展职能。在此基础上，探索“新区的事在新区办”的运行机制。市委、市政府赋予滨海新区更大的自主发展权、自主改革权、自主创新权。在天津市权限范围内，滨海新区能办的事，由滨海新区自己决定，市里支持先行先试。滨海新区需要报送国家的审批事项，市有关职能部门不再审批，按程序报送。市和滨海新区职能部门比照开发区、保税区现有审批权限，授予其他功能区相应审批权，使滨海新区具有率先改革、率先发展的体制机制优势。

发展规划

按照天津市“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的总体发展战略，确定滨海新区实施“一核双港、九区支撑、龙头带动”的发展策略。

“一核”指滨海新区商务商业核心区，由于家堡金融商务区、响螺湾商务区、开发区商务及生活区、解放路 and 天碱商业区、蓝鲸岛生态区等组成。重点发展金融服务、现代商务、高端商业，建设成为滨海新区的标志性区和国际化门户枢纽。“双港”指天津港的北港区和南港区。“九区支撑”指通过滨海新区中心商务区、临空产业区等九个功能区的产业布局调整、空间整合、打造航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物医

药、新能源新材料、轻工纺织、国防科技等8大支柱产业，形成产业特色突出、要素高度集聚的功能区，成为高端化、高质化、高新化的产业发展载体，支撑新区发展，发挥对区域的产业引导、技术扩散、功能辐射作用。其中滨海新区中心商务区主要发展金融、贸易、商务、航运服务产业；临空产业区主要发展临空产业、航空制造产业；滨海高新区主要发展航天产业、生物、新能源等新兴产业；先进制造业产业区主要发展海洋产业、汽车、电子信息产业；中心生态城主要发展生态环保产业；滨海旅游区主要发展主题公园、游艇等休闲旅游产业；海港物流区主要发展港口物流、航运服务产业；临港经济区主要发展重型装备制造产业及研发、物流等现代服务业；南港区域主要发展石化、冶金、装备制造产业。

2011年2月16日，在天津市滨海新区第一届人民代表大会第二次会议上通过了《天津市滨海新区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》。《纲要》提出，到2015年，滨海新区经济社会发展的总体目标是：中国北方对外开放的门户功能显著增强，现代制造业和研发转化基地基本建立，北方国际航运中心和国际物流中心地位基本确立，经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区框架基本形成，努力建设成为高端产业聚集区、科技创新领航区、生态文明示范区、改革开放先行区、和谐社会首善区，在加快经济发展方式转变、推进产业结构调整、深化改革开放、提高自主创新能力、推进文化大发展大繁荣、生态宜居建设和构建和谐社会等七个方面成为贯彻落实科学发展观的排头兵，确保到2020年全面实现国家对滨海新区的功能定位。主要包括四个方面：（1）现代制造业和研发转化基地基本建立，成为高端产业聚集区和科技创新领航区。发挥滨海新区产业基础雄厚，创新资源丰富，具有集国际化港口和大片可供开发盐碱荒地于一体的综合优势，继续聚集战略性新兴产业和优势产业的大项目，成为全国现代制造业最集中的地区之一。加快聚集国内外研发机

构，建设重大研发转化平台，构筑人才特区和智慧新区，形成全国原始创新、集成创新、消化吸收再创新能力较强的地区。（2）北方国际航运中心和国际物流中心地位基本确立，成为港口城市标志区和新型消费热点区。发挥海港、空港和海关特殊监管区域的政策优势，加强基础设施和内陆无水港建设，提升国际航运和国际物流功能，成为高度开放的世界一流大港和中国北方大型航空枢纽港。依托海港物流区、中心商务商业区、滨海旅游区等，重点发展高端服务业和生产性服务业，形成现代化港口城市标志区和重要的区域服务中心。（3）北方对外开放的门户功能显著增强，成为改革开放先行区。发挥滨海新区综合配套改革的先行优势，在重点领域和关键环节的改革上取得突破，率先建立完善的社会主义市场经济体制。加快东疆保税港区向自由贸易港区转型，形成服务中国北方扩大对外开放、参与国际竞争的重要通道，促进东部地区率先发展、中部地区崛起、西部大开发三大战略的联动。（4）宜居生态型新城区框架基本形成，成为生态文明示范区和和谐社会首善区。利用滨海新区河海交汇，具有南北两大生态环境区的有利条件，加快发展循环经济、低碳经济和绿色经济，推广生态宜居住宅。注重社会事业发展，创造就业机会，合理调整收入分配，构建和谐劳动关系。着力保障和改善民生，完善全民社会保障体系，加快建立全覆盖、可持续的基本公共服务体系，维护社会稳定，使滨海新区成为建设和谐社会的高地。

规划指出，“十二五”时期，滨海新区要深入贯彻落实科学发展观，以全力实施国家重大发展战略为使命，以科学发展为主题，以率先加快转变经济发展方式为主线，以富民惠民为根本出发点，把改革开放和自主创新作为强大动力，坚持率先发展，坚持创新发展，坚持可持续发展，坚持互动发展，坚持和谐发展，全力打好开发开放攻坚战，加快推进十大战役，用新思路、新体制、新机制推动新区不断提高综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，努力

成为贯彻落实科学发展观的排头兵，在带动天津发展、推进京津冀和环渤海区域经济振兴、促进东中西互动和全国经济协调发展中发挥更大作用。规划到2015年，新区经济社会发展的总体目标是：中国北方对外开放的门户功能显著增强，现代制造业和研发转化基地基本建立，北方国际航运中心和国际物流中心地位基本确立，经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区框架基本形成，努力建设成为高端产业聚集区、科技创新领航区、生态文明示范区、改革开放先行区、和谐社会首善区，在加快经济发展方式转变、推进产业结构调整、深化改革开放、提高自主创新能力、推进文化大发展大繁荣、生态宜居建设和构建和谐社会等七个方面成为贯彻落实科学发展观的排头兵，确保到2020年全面实现国家对滨海新区的功能定位。到2015年，经济社会发展主要目标是：地区生产总值年均增长17%以上，超过1万亿元；地方财政收入年均增长20%以上，超过1500亿元；工业总产值年均增长17%以上，超过2万亿元；社会消费品零售额年均增长18%以上，超过1200亿元；全社会固定资产投资5年累计2万亿元左右。服务业增加值占生产总值的比重力争达到40%；高新技术产业增加值占生产总值比重达到25%；全社会研发经费支出占生产总值的比重达到3.5%；主要污染物排放总量和单位生产总值二氧化碳排放量下降完成市下达的任务。

十大战役

2009年6月20日，滨海新区第七次工委扩大会议首次提出“十大战役”概念，2009年12月27日中国共产党天津市滨海新区第一次代表大会，对“十大战役”内容作出完整表述。主要是：（1）加快南港区域建设，以开发南港工业区、轻纺经济区和港东新城为重点，着力打造世界级重石化工业基地和我国北方重要的轻纺工业基地；（2）加快临港经济区建设，

以发展造船、海上工程设备、高速机车等装备制造业为重点，着力打造我国沿海高水平的重型装备制造业基地；（3）加快核心城区建设，以全面提升核心区载体功能、服务功能和环境面貌为重点，着力打造具有改革开放前沿特点的现代化新城区；（4）加快中心商务区建设，以发展现代金融、现代商务、高端商业为重点，着力打造于家堡金融改革创新基地和响螺湾商务商业聚集区；（5）加快中新天津生态城建设，以创新发展低碳经济、绿色经济、循环经济和生态环保生活方式为重点，着力打造具有国际先进水平，能实施、能复制、能推广的宜居生态新城；（6）加快东疆保税港区建设，以全面提升港口综合服务功能，发展综合航运服务、国际物流服务和保税加工贸易服务为重点，着力打造我国北方对外开放程度最高、功能最齐全的保税港区；（7）加快滨海旅游区建设，以开发独具北方沿海特点的休闲旅游产业、主题公园、企业总部、游艇总汇为重点，着力打造我国北方知名的国内国际旅游目的地和高品位的休闲区；（8）加快北塘经济区建设，以发展高端国际会议、商务服务、餐饮娱乐为重点，着力打造具有我国北方传统小镇特色的国内外会议举办地和小企业总部聚集区；（9）加快西部区域建设，以开发航空谷、渤龙湖和开发区西区为重点，着力打造具有强大核心竞争力的高新技术产业基地和高端企业总部经济区；（10）加快中心渔港经济区建设，以发展水产品加工、集散、物流和游艇制造、展示、维修、销售为重点，着力打造我国北方水产品加工物流产业中心和游艇产业发展基地。

“十大战役”在滨海新区2270平方公里的土地上，从南到北整体布局，由东到西统筹推进，规模庞大，气势恢弘，广泛涉及滨海新区的改革开放、科技创新、功能区开发和基础设施建设，全面涵盖社会事业发展、生态环境改善、人民生活水平提高等经济社会发展的方方面面，成为当前和今后一段时期，滨海新区打好开发开放攻坚战、争当贯彻落实科学发展观排头兵的主载体、主阵地。“十

大战役”着眼于打好滨海新区开发开放攻坚战，通过统筹布局区域开发，分类加快重点基础设施和产业项目建设，同步推进招商引资和社会事业发展；着眼于解决新区发展的结构性短板，形成开发开放加速推进的新局面；着眼于显著增强综合实力，通过打造若干平台载体，进而聚集更多高水平大项目好项目；着眼于完善政策支持体系，全面跟进服务措施，打造产业竞争新优势；着眼于推进体制机制创新，通过打破部门、区域界限，创新开发建设模式，创新资本运作方式，创新利益分配形式，不断破除发展中的体制性障碍，激发各方面加快发展的活力；着眼于提升滨海新区的吸引力、竞争力，力促国内外各类客商聚集滨海新区，力促资金、技术、人才和先进管理经验向新区汇聚；着眼于培养锻炼干部，让更多干部在参与“十大战役”中提高能力、增长才干，造就一支想干事、会干事、干成事、不出事的干部队伍；着眼于营造干事创业的浓厚氛围，进一步凝心聚力，把广大干部职工的主要精力集中到开发建设上来，为深化管理体制改

经济社会发展

滨海新区开发开放纳入国家战略以来，党中央、国务院给予高度重视。胡锦涛总书记五年内两次莅临滨海新区视察。2010年总书记发表重要讲话，要求新区要以强烈的责任感和使命感，全力打好开发开放攻坚战，努力成为贯彻落实科学发展观的排头兵。温家宝总理五年内五次到滨海新区视察，多次做出明确指示。去年9月12日，对新区提出“五个必须”、“五个争创”的重要要求，要求新区要努力争创高端产业聚集区、科技创新领航区、生态文明示范区、改革开放先行区、和谐社会首善区。国家十多个部委先后出台政策，支持滨海新区开发开放。天津市第九次党代会以来，市委、市政府把加快滨海

新区开发建设作为全市“三个层面”联动发展的龙头，举全市之力予以推进。正是由于国家和天津市的大力支持，滨海新区开发开放不断提速，“十一五”期间，生产总值年均增长22.5%，连续跨越了2000亿、3000亿、4000亿、5000亿四个大台阶；地方财政收入年均增长38.2%；累计完成固定资产投资9522.8亿元，滨海新区进入了战略机遇期和发展黄金期。

2010年，滨海新区面对复杂多变的国际环境和异常激烈的区域竞争，以及新老体制机制转轨过程中的各类问题和多重考验，深入开展“解难题、促转变、上水平”活动，发扬“五加二、白加黑”的拼搏精神，在实干中赢得主动，经济社会发展实现了新跨越，主要指标增幅创历史最好水平。实现生产总值5030.11亿元，比上年增长25.1%。工业总产值10121.10亿元，增长23.1%。固定资产投资3352.71亿元，增长34.0%。社会消费品零售总额743.58亿元，增长26.4%。财政收入1006.0亿元，增长36.1%，其中地方财政收入623.20亿元，增长36.8%。城镇居民人均可支配收入26800元，增长11%；农民人均纯收入12600元，增长10.5%；节能减排完成市下达的目标任务。工业支撑作用明显，工业增加值增长26.7%，拉动经济增长近15个百分点。服务业加快发展，增加值增长23.4%，为近年来最好水平。总部企业快速汇聚，累计达到128家。金融、服务外包、旅游等行业快速发展。

区域开发建设 南港工业区完成围海65平方公里，50平方公里项目用地具备使用条件，2个5000吨级建材码头主体完工；轻纺经济区10万平方米标准厂房和2.5万平方米蓝白领公寓竣工。临港经济区新增造陆20平方公里，13个码头泊位加快建设，邻里中心和标准厂房快速推进。核心城区市容环境整治成效显著，开发区现代服务产业区C区建成使用。中心商务区响螺湾48栋商务楼宇顺利推进，浙商大厦、极地海洋馆竣工运营，于家堡金融区“9+3”项目快速实施。中新天津生态城国家动漫园一期工程主体封顶，污水库治理工程进展顺利，

150万平方米盐碱地改良及景观绿化工程全面竣工。东疆保税港区三期建设任务圆满完成，天津港国际邮轮母港建成开港。滨海旅游区完成1.9平方公里土地平整和软基处理，“启动器”项目和配套设施工程开工。开发区西区重点项目加快推进，空港经济区打造目的地消费商圈取得重大进展，渤龙湖总部经济区建设和招商同步推进。北塘经济区基础设施日臻完善，北塘小镇和中小企业总部区加快建设，三河岛景观改造工程基本完成。中心渔港建成万吨示范冷库，滨海鲤鱼门竣工开街，5000吨级码头建设进展顺利。

综合配套改革 先行先试了一批重大改革措施，基本完成了综合配套改革三年实施计划。航空产业基金落户，股权投资基金及管理公司达到660家，成为全国私募基金的聚集地。成立了天津金融资产交易所，天津股权交易所挂牌企业达到68家，碳排放交易所、铁合金交易所稳步发展。创新船舶登记制度，开展“单机单船”等融资租赁和离岸金融业务，融资租赁业务总量占全国24%。中新天津生态城外商投资企业资本金意愿结汇改革成功试点。推出了银团贷款、科技金融、期权定价担保等创新型金融方案。

管理体制、行政审批、土地管理、住房保障、医疗卫生“五大改革”取得重大突破。组建了全国同级区域中部门最少、最精简的行政架构，完成各城区和各功能区机构设置。滨海新区行政服务中心正式运行，全面推进“职能归并”，建立了全市首家公共资源交易中心和街道行政服务中心，获得全市行政审批管理改革创新奖。土地征转分离、集中交易改革取得实效，提升了土地供应调控能力和土地资源配置效率。确立了经济适用房、定制商品房、公共租赁房、蓝白领公寓等住房保障模式，以“订单生产”、“阳光交易”方式与企业 and 群众直接对接。启动了医疗卫生体制改革试点工作，实施了医疗重组计划，构建了新型医疗服务模式。

对外开放 2010年，实际直接利用外资71.31亿美元，增长23.7%；

实际利用内资352.20亿元，增长28.9%；外贸出口232.6亿美元，增长18.0%。国家级开发区、保税区、保税港区等各种对外开放形态竞相发展，东疆保税港区口岸开放完成国家验收。开通了电子口岸和物流信息平台，内陆无水港达到18家。口岸进出口贸易总值达到1641亿美元。成功举办首届中国国际生态城市论坛暨生态城市博览会、中阿合作论坛等有国际影响的大型会议会展活动，举办了第一届环亚太马球比赛。

科技创新 国家创新型试点城区建设全面推进。累计建成50个国家级和省部级研发中心、6个行业技术中心、109家企业技术中心和61家外商投资企业研发中心。组织实施了100项自主创新重大项目，形成了11项关键技术和22项具有自主知识产权的拳头产品。“天河一号”成为世界运算速度最快的超级计算机。启动实施5项人才工程，建立了完善的人才政策体系，引进科技创新创业领军人才20名，培育重点创业项目16个。设立了高新技术企业培育资金和知识产权发展资金，高新技术企业达到634家。全年申请专利6189件。启动实施科技小巨人成长计划，科技型中小企业达到5275家。

重大项目 抓好大项目好项目建设，2010年，滨海新区投资5000万元以上重点建设项目455个，总投资9542亿元。2010年完成投资2718亿元，占全区投资总量的81%。全年有新型运载火箭一期、和谐号大机车、天碱搬迁、动漫产业基地、三星LED、曙光计算机、恒银金融、北环高压燃气管道、北塘污水处理厂等124个项目竣工。中俄1300万吨炼油奠基、约翰迪尔工程机械、新兴重工工业园、北方珠宝基地、爱米特生物医药、花旗资讯基地、周大福滨海中心、新区西四环高速等169个项目顺利开工。在重大项目的带动下，初步形成了航空航天、电子信息、汽车及装备制造、石油和海洋化工、生物制药、新材料新能源、国防科技、轻工纺织等八大优势产业，占全区工业比重达到86%，战略性新兴产业初具规模。

城市建设 按照一流标准统一

规划布局、统一调配资源，着力规划好、建设好、管理好城市。组建重点规划提升指挥部，对六个层面58项规划进行系统提升，实现了控制性详细规划全覆盖。全年投资1300亿元，实施了109个重大基础设施项目。天津港国际邮轮码头投入使用，海滨大道、天津大道、津滨高速、港城大道、海河开启桥等一大批重点工程竣工通车。津秦客运专线、京津城际延长线、新区外环高速、中央大道等一批重点项目正在全面推进。建成了334公里供水、供热、燃气主干管网，建设改造了11座污水处理厂，新增污水日处理规模21万吨，海水淡化能力达到日产22万吨。

社会事业 实施20项民心工程。开工建设各类保障性住房382万平方米，竣工167万平方米。实施大港引滦入村一期工程，解决了10.5万农民安全饮水问题。新建和改扩建中小学、幼儿园10所，中小学校舍安全工程全面完成，76所学校达到义务教育现代化建设标准，成功引进了南开中学、天津一中等优质教育资源。建立职业教育校企合作机制，成立了物流、机电、旅游职教联盟。与新加坡南洋理工大学、南开大学、天津大学合作办学取得积极进展。创建三级甲等医院工作稳步推进。第五中心医院、港口医院、大港中医医院等改扩建工程基本完成。改造提升10个标准化社区卫生服务站。免费为7.8万名中小學生接种麻风腮疫苗。基本药品零差率销售实现城乡全覆盖。人口和计生工作取得新成绩，成为全国计划生育优质服务先进单位。建成和提升了7个街镇文体活动中心、83个农家书屋、126个村文化室，在全市率先完成村级文化设施全覆盖任务。成功举办“同唱滨海”等品牌文化活动。大沽口炮台遗址博物馆竣工，第三次文物普查通过国家验收。新区在市第十二届运动会上金牌和奖牌总数排名第一，在第十六届亚运会上3名新区籍运动员获得金牌。创建全国文明城区工作扎实推进，市民素质明显提高。

生态环境 完成燃煤设施烟气脱硫工程，空气质量达到或好于二级天数保持在85%以上。天津开发区成为首

批国家级循环经济试点园区和生态工业示范园区。新开和完善公交线路17条，投入645部新型节能环保公交车。大干300天开展大规模市容环境综合整治，全面完成24条道路和4个重点区域的整治任务，新建维修市政道路31万平方米，治理了蓟运河等主要河道，新建和改造提升各类公共绿地1340万平方米，建成区绿化覆盖率达到38%，初步形成了大气洋气、清新靓丽的现代化城市面貌。

区域服务 提升区域服务功能，发展适合新区特点的服务业，建设北方国际航运中心和国际物流中心；拓展合作的广度和深度，完善保税港区功能，转变外资外贸发展方式，加快新区国际化进程，建设北方对外开放的门户。坚持以产业传导、技术扩散、合作开发为重点，深化与中心城区和各区县在产业发展、公共服务、基础设施建设等方面的分工合作，搞好新区优势产业与各区县配套产业的高效对接，利用新区人才集中、研发转化机构聚集的优势为区县提供技术管理支持，不断推进全市三个层面联动发展。完善区域合作机制，以无水港为纽带，建立内陆地区进出口商品集散基地，推进区域通关便利化，实施腹地口岸直通，新建内陆无水港2个。加强与环渤海周边港口合作，探索建立合理分工、持续发展、有效利用港口资源的新机制，形成错位发展、协调互补、互惠共赢的良性发展格局。天津港货物吞吐量4.1亿吨，集装箱吞吐量1008.6万标准箱。机场旅客吞吐量727.7万人次。

街镇建设 2010年，全区各街道落实区委、区政府“强街强镇”战略，大力促进经济发展，积极构建和谐社区，全力维护社会稳定，街道经济社会发展实现新跨越。新区现有20个街道、7个镇、199个社区居委会。加大街道社区服务中心（站）建设力度，新北街、北塘街、寨上街、迎宾街、古林街5个街道服务中心开工建设，5个社区服务站完成建设。规范建设社区卫生服务设施，标准化建设了10个社区卫生服务站。推广设立街道经济服务中心和经济办公室，专门负责街道招商引资工作，选配精兵强

将组建了专业的招商队伍，组织专题讲座、招商政策宣讲会、招商案例分析等培训15余次。招商引资到位企业1070个，到位资金91.18亿元，同比增长217.48%。各街道积极开展协税护税工作，共征收零散税收4012万元。

农村城市化 创新统筹城乡发展，推进农村改革创新，突出维护农民利益和彻底解决“三农”问题，打造农村城市化建设新样板。塘沽完成固定资产投资38亿元，西部新城起步区首期42万平方米农民还迁住宅主体全部完工，正在进行外檐装修及室内配套安装工程；二期41万平方米已经完成地质勘察；12.6万平方米商品房已经完成桩基工程，正在进行土方开挖；完成基础设施道路建设3公里，铺设管线24公里，绿化面积0.8万平方米。大港完成固定资产投资3亿元，太平示范镇一期开工建设农民还迁住宅34.6万平方米，其中：14万平方米主体工程封顶，其它预计年底实现地上正负零；太平示范镇二期、中塘示范镇、小王庄第四批示范镇项目获天津市批准，群众工作和土地挂钩入库、复垦规划等已经完成。汉沽完成固定资产投资5.7亿元，茶淀示范镇基本建成，已经交钥匙2365户，搬迁入住1810户；营城13栋13.5万平方米农民还迁住宅竣工，开始搬迁入住；大田示范镇群众工作及项目立项等前期工作基本完成。6个市级和3个区级农业园区加快建设，新增设施农业3156亩、工厂化养殖2.5万平方米，无公害农产品生产基地达到71个。

劳动与就业 就业规模不断扩大，全年新增就业人员9.2万人，增长12.2%，超额完成市政府下达的8.6万人的新增就业任务。农村富余劳动力转移就业1.2万人，完成年计划8500人的141%。城镇登记失业率3%，低于全市失业率0.6个百分点。就业工作中的重点和难点问题得到有效解决，共安置困难群体就业3437人，实现了零就业家庭成员动态为零，其他困难群体就业安置率85%以上。累计建立高校毕业生见习基地298个，吸纳了8644余名高校毕业生进入基地参加见习，共安置520名大学生在公益岗位上进行锻炼。培训促



就业效果显著，培训各类人员4.8万人次，有1.2万人取得国家职业资格证书，培训合格率达95%以上。累计完成农村富余劳动力转移培训1.8万人，达到3年培训总任务2.7万人的66.7%，培训取证率达到76.2%。创业带动就业初见成效，建立和完善创业培训、小额贷款、政策扶持、跟踪服务的联动机制，积极为失业人员提供创业培训和小额贷款，实现创业带动就业倍增效应。成功创业127人，发放小额担保贷款483万元，带动约800人实现就业。

社会保障 社会保险参保覆盖范

围不断扩大，2010年，新区职工养老保险已参保82.1万人，完成101%；职工医疗已参保72.6万人，完成103%；工伤保险参保73.97万人，完成102%；生育保险参保59.23万人，完成103%；失业保险参保64.75万人，完成101%。城乡居民医疗保险参保42.8万人，完成103%。城乡居民养老保险参保3.6万人，享受老年生活补贴的4.8万人。保障水平大幅度提高，新区企业离退休人员基本养老金达到1670元，比全市平均水平1520元高10%。城镇基本医疗保险报销比例逐步提高，住院报销待

遇平均比例达到了60%以上。工伤、生育、医疗保险全部实现医疗单位与社会保险基金管理部门直接结算。统筹城乡的劳动保障公共服务体系基本建立，新区19个街道、8个镇全部建立了劳动保障服务中心，实现了劳动就业登记、参保登记等近20项劳动保障业务就近办理，方便了辖区群众办事。全区151个行政村已建立劳动保障工作站23家，形成了区域、街镇、社区（行政村）三级就业和社会保障服务体系。

（杨 军）

2010年滨海新区经济和社会发 展统计概述

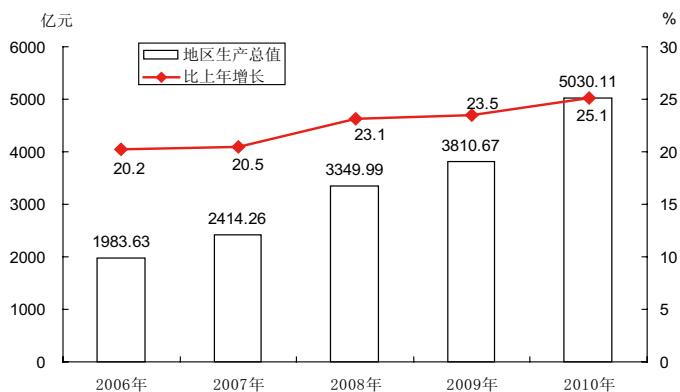
2010年，滨海新区行政管理体制改革取得重大突破，标志着开发开放进入新阶段。各功能区、各单位深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府领导下，以“十大战役”为平台，全力打好开发开放攻坚战，经济和社会各项事业保持了又好又快的发展态势。

一、经济总量跨上5000亿元新台阶

2010年，滨海新区完成生产总值5030.11亿元，按可比价格计算，比上年增长25.1%，其中第一产业增加值8.17亿元，增长1.1%；第二产业增加值3432.81亿元，增长26.0%，其中工业增加值3215.39亿元，增长27.1%；

第三产业增加值1589.12亿元，增长23.4%。财政收入完成1006.0亿元，增长36.1%，其中地方财政收入623.20亿元，增长36.8%。工业总产

图1 “十一五”滨海新区生产总值及其增长速度



值10121.10亿元，增长23.1%。固定资产投资3352.71亿元，增长34.0%。社会消费品零售总额743.58亿元，增长26.4%。实际利用外资额71.31亿美元，增长23.7%。利用内资额352.20亿元，增长28.9%。外贸进出口总值586.71亿美元，增长27.7%，其中出口232.60亿美元，增长25.6%。

功能区呈现加快发展态势。2010年，开发区完成生产总值1545.86亿元，比上年增长25.1%；保税区生产总值640.46亿元，增长31.1%；高新区生产总值280.02亿元，增长33.2%；塘沽生产总值350.34亿元，增长20.6%；汉沽生产总值82.09亿元，增长22.8%；大港生产总值194.06亿元，增长24.2%。

二、财政收支大幅增长

2010年，新区财政收入完成1006.0亿元，增长36.1%，地方财政收入完成623.20亿元，增长36.8%，其中一般预算收入完成435.40亿元，增长38.0%，基金收入187.80亿元，增长34.0%。从主要税种看，营业税114.40亿元，增长21.1%；增值税57.40亿元，增长14.3%；企业所得税72.10亿元，增长62.2%。

财政支出结构调整优化。2010年，财政支出484.36亿元，增长28.1%，其中一般预算支出320.28亿元，比上年增长41.4%。全年教育支出32.23亿元，增长31.9%；社会保障

和就业支出4.88亿元，增长31.9%。科学技术支出9.60亿元，环境保护支出1.79亿元，分别增长54.8%和27.9%。

三、工业总产值突破万亿元大关，经济效益大幅提升

2010年，新区完成工业总产值10121.10亿元，比上年增长23.1%；完成工业增加值3215.39亿元，增长27.1%，对新区经济增长的贡献率达到68.5%。支柱产业及重点企业发展态势良好，拉动作用明显。电子信息、石油开采、石油加工、海洋化工、现代冶金、机械制造、医药、食品加工八大支柱产业完成工业总产值8725.5亿元，比上年增长34.0%，占新区规模以上工业比重为85.3%。新区已初步形成以战略性新兴产业为先导、高新技术产业为引领、优势支柱产业为支撑的现代工业体系，拥有4个国家新型工业化产业示范基地，产业结构不断呈现“高端化、高素质、高新化”发展趋势。

工业经济效益大幅提升。2010年，新区规模以上独立核算工业企业实现利润1054.29亿元，比上年增长84.6%。在35个工业行业大类中，20个行业实现利润增长，8个行业增速超过1倍，其中化学纤维制造业增长4.7倍；橡胶制品业增长2.9倍；工艺品制造业增长2.8倍；印刷业增长2.6倍；有色金属冶炼及压延加工业增长1.5倍；非金属矿物制品业增长1.2倍；石油和天然气开采业增长1.1

倍。从隶属看，中央工业实现利润556.84亿元，增长1.2倍；市属工业229.16亿元，增长48.1%；区属工业268.29亿元，增长59.9%。

表1 主要工业产品产量

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
天然原油	万吨	3332.73	45.1
汽油	万吨	147.34	15.2
柴油	万吨	586.63	74.9
乙烯	万吨	109.26	477.9
锂离子电池	万只	33374.61	20.5
水泥	万吨	92.36	19.0
钢材	万吨	1123.68	3.1
粗钢	万吨	1106.69	24.9
生铁	万吨	930.19	34.3
汽车	万辆	48.24	25.8
移动电话	万部	9107.90	6.9
电子元件	万只	4405.42	42.6
照相机	万台	1227.07	14.7
自行车	万辆	855.35	22.3
软饮料	万吨	388.46	16.7
食用植物油	万吨	236.50	11.6

四、十大战役取得重大进展，固定资产投资保持强劲势头

2010年，十大战役完成投资超过1600亿元，填海造陆超过80平方公里。南港、临港、空港、轻纺经济区等126万平方米标准厂房完工，开发区MSD、天保商务园、响螺湾、于家堡起步区、渤龙湖总部经济区、生态城南部分区、北塘经济区等一批商务楼宇抓紧建设，部分投入使用。核心城区市容环境综合整治初见成效，新港社区整治工程竣工。十大战役正在形成启动一片、开发一片、见效一片的良好局面。

2010年，新区完成固定资产投资3352.71亿元，比上年增长34.0%。第一产业完成投资8.21亿元，增长72.7%；第二产业完成投资1188.21亿元，增长3.9%；第三产业完成投资2156.29亿元，增长59.3%。第三产业投资势头强劲，成为拉动新区投资

图2 “十一五”滨海新区财政收入及其增长速度

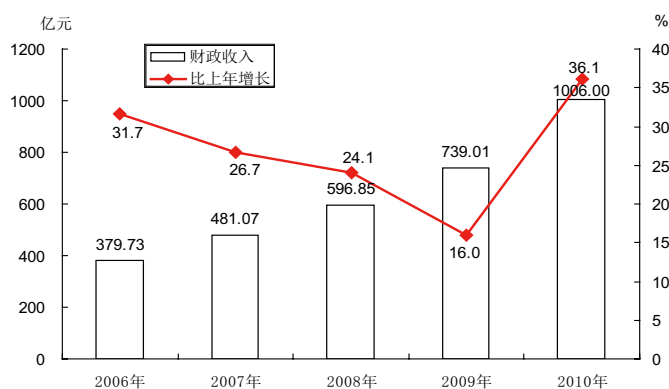
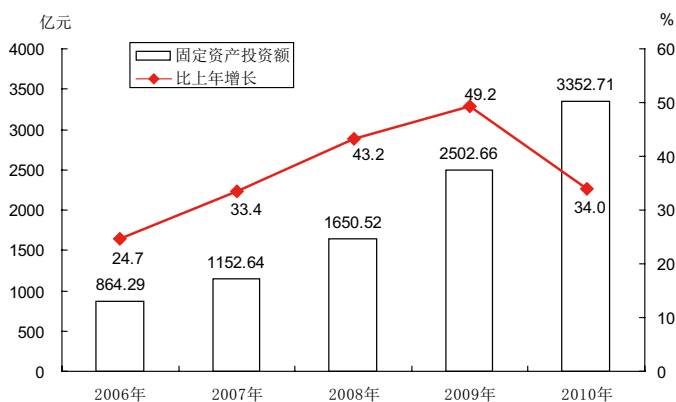


图3 “十一五”滨海新区固定资产投资及其增长速度



增长的主要力量。

重大项目取得突破性进展。百万吨乙烯、千万吨炼油、空客A320总装线、曙光千万亿次计算机、维斯塔斯风电等项目建成投产，新一代运载火箭、中航直升机总装基地、300万吨造修船、和谐号机车、长城汽车、中粮佳悦等一批项目开工建设。2010年，新开工重点项目388个，竣工项目199个。重点项目中计划总投资10亿元以上大项目152个，完成投资1763.67亿元，占新区重点项目完成投资的69.2%。

基础设施建设进展顺利，城市载体功能进一步增强。2010年新区重大基础设施项目完成投资1300.74亿元，比上年增长35.5%。海滨大道、天津大道、津港高速等10条道路竣工，津滨高速改造工程全线通车，津秦客运专线、京津城际延伸线、新区外环高速等项目加快建设。首座风电场并网发电，供排水、供热、燃气、污水处理等一批配套设施建成使用。

五、北方国际物流中心建设取得明显进展

港口吞吐量突破4亿吨，国际航运中心和国际物流中心功能明显增强。为了加快北方国际航运中心建设，新区出台了《加快北方国际航运中心建设的若干意见》，设立“加快北方国际航运中心建设专项资金”，进一步明确加快建设北方航运中心的主要任务和发展目标。北方国际航运

中心建设工作取得初步成绩。建成了25万吨级深水航道、30万吨级原油码头、天津机场一期工程和保税海空港等一批物流基地。港口吞吐量完成41325.39万吨，比上年增长8.4%；完成集装箱吞吐量1008.62万标准箱，增长15.9%。货物吞吐量突破4亿吨，成为我国北方第一个达到4亿吨的港口，保持了我国北方第一大港的领先地位。机场旅客吞吐量增势迅猛，全年完成旅客吞吐量727.71万人次，增长25.9%；货邮吞吐量20.25万吨，增长20.5%。

六、市场销售保持活跃

在国家一系列促消费政策的拉动作用下，新区商品市场较快增长，全年实现商品销售额7885.65亿元，比上年增长48.3%，开发区商品销售额首次突破千亿元，达到1080亿元，增长47.0%。汽车市场受政策调整预期影响，销售火爆，汽车及配件贸易实现成倍增长，销售收入达400亿元，大众进口汽车翻倍增长；煤炭贸易迅猛增长，销售收入188亿元，增长3.5倍；机电产品、金属产品贸易增长40%；化工及建材贸易增长50%。全年社会消费品零售总额完成743.58亿元，增长26.4%。开发区永旺购物中心、保税区空港国际汽车园、极地海洋世界、滨海鲤鱼门、喜来登酒店相继竣工开业。

七、对外开放进一步扩大

外贸出口持续恢复性增长。随着全球经济不断回暖，内外需求逐步恢复，新区外贸出口规模进一步扩大。2010年，新区完成外贸进出口总值586.71亿美元，比上年增长27.7%，扭转了2009年下滑的局面。其中出口总值完成232.60亿美元，增长25.6%。外贸出口已恢复至2007年金融危机之前最好水平。

贸易增长方式有所转变。一般贸易和加工贸易出口稳步增长。2010年，新区一般贸易出口19.87亿美元，增长31.5%；加工贸易出口144.80亿美元，增长23.9%。

机电产品和高新技术产品成为新区出口的主力。2010年，新区机电产品出口149.82亿美元，增长25.5%，占出口总额的90.5%。高新技术产品出口108.06亿美元，增长19.8%，占出口总额的65.3%。

招商引资取得新突破。新区各单位下大力气抓好产业链招商、在产企业增资招商和企业总部招商，进一步优化政策环境、进一步凸显成本优势、进一步提高服务效能，千方百计吸引大项目、好项目入区发展。美国洛克菲勒集团、铁狮门集团、中澳皇家游艇、皇明太阳能、宝龙、远望等近200个有影响的大项目、好项目入区发展。2010年，新区新批外资企业346家，外资实际到位额71.31亿美元，比上年增长23.7%。新批内资企业396家，内资实际到位额352.20亿元，比上年增长28.9%。“走出去”战略迈出实质性步伐，埃及-苏伊士经贸合作区建设成效显著。

八、金融业存贷款规模稳步扩大

2010年，新区金融机构继续落实适度宽松的货币政策，存贷款规模实现平稳增长。年末新区金融机构本外币各项存款余额3610.81亿元，比上年末增长17.0%，比年初增加472.83亿元。其中，企事业单位存款余额1878.32亿元，增长3.6%，比年初增加18.49亿元；储蓄存款余额992.05亿元，增长12.9%，比年初增加114.05亿元；其他存款余额

826.17亿元，增长74.8%，比年初增加349.53亿元。

年末金融机构本外币各项贷款余额3535.76亿元，比上年末增长19.7%，比年初增加555.99亿元。其中，短期贷款余额827.90亿元，增长18.2%，比年初增加157.52亿元；中长期贷款余额2575.79亿元，增长20.9%，比年初增加387.37亿元，占到全部新增贷款的69.7%。

九、新兴服务业迅速成长

新兴金融业快速发展。2010年，新区金融创新深入推进，一批股权基金、国际保理公司、金融仲裁、小额贷款公司等相继设立。在新区注册的各类股权投资基金及管理公司超过560家，协议募集资金超过1400亿元。融资租赁业快速发展。新区融资租赁企业达到18家，注册资金约240亿元，业务规模近1700亿元，约占全国的24%。开发区金融业主营业务收入实现快速增长，增速近30%，工银金融租赁和中联重科融资租赁等企业成倍增长。保税区租赁业实现营业收入22亿元，增长1.4倍，实现增加值14亿元，增长2倍。新区股权交易所挂牌企业总数达到61家，总成交量约为15.88亿股，累计成交金额约36.8亿元，累计融资额约15亿元。排放权交易所不断扩大交易规模，金融资产交易所、矿业权交易所和艺术品交易所等落户新区。

软件、广告等服务业迅速成长。软件业实现质的飞跃，保税区软件业增加值达到2.2亿元，软通动力业绩飞速增长；广告业增势强劲，增加值、营业收入分别增长4倍、3.4倍，兆讯广告、航美广告、假日传媒均实现成倍增长。开发区腾讯数码、哈里伯顿、爱玛客、通标、药明康德等服务企业增长超过40%。

十、科技事业取得新成效

科技创新平台得到新提升。国际生物医药联合研究院、中科院天津工业生物技术研究所、国家超级计算天津中心相继建成，“天河一号”超级计算机系统位列2010年超级计算机世

界第一。以“天河一号”为基础，基本建成动漫渲染设计、石油勘探数据处理一体化、高端装备制造研发设计和面向新药开发的药物设计等四大应用平台。

自主创新重大项目取得新成效。“核高基专项”中国防科技大学飞腾芯片、国芯专用芯片、神州通用数据库、书生版式文档标准等4个项目落户新区；“重大新药创制专项”、“高档数控机床与基础制造装备专项”等多个国家项目在新区顺利实施。

知识产权与技术成果转移实现新突破。推进中国科学院天津产业技术创新与育成中心建设，全年完成科技成果对接45项。建立科技成果奖励机制，召开首届科技奖励大会，对全区84个获奖项目单位和个人进行了表彰。2010年专利申请量6189件，专利申请增幅达到53.3%，增幅为历史之最。

十一、社会事业取得新成果

教育事业取得新进展。年末新区拥有各级各类学校212所，其中普通高校1所，中等专业学校3所，普通中学94所，小学113所；在校学生总数达到15.85万人。教育质量稳步攀升。2010年，开发区第一中学被市教委认定晋升为市级重点中学，本科上线率达到90%，第五、第六幼儿园建成并开园，义务教育现代化达标工程建设启动。大港中、高考成绩实现历史新突破。中考平均分高出全市19.53分，居全市涉农区县首位。高考，本科一次上线率和本专一次上线率分别为77.63%和95.07%。办学条件全面提升，资源配置均衡发展。2010年新区已开工的新建、改扩建学校23所，幼儿园5所，完成约45万平方米校舍加固工作。

文化事业健康发展。年末拥有文化馆3个，组织文艺活动255次，举办展览25次；拥有公共图书馆6个，总藏书量253.0万册，图书借阅人次123.80万人次。大港成功组织了“颂歌献给党，激情赞滨海”歌咏大赛活动；下乡慰问活动12场；举办了“当代青年画家作品展”、“天津名人书

画展”、“大港老年妇女书画展”；承办了“塞尔维亚国家歌舞团访华演出滨海新区专场；全年放映公益电影1700场。汉沽举办了第二届社区艺术节，下基层慰问演出60场；举办了摄影、绘画、刻字等展览；飞镖、评剧、刻字等特色文化精品亮相世博获得好评。

公共卫生事业全面提升。泰达心血管病医院创新的体制机制和管理模式得到国家重视，并向全国推广。塘沽高水平兴建了第五中心医院、中医医院。2010年新区共有医疗卫生机构596家，其中社区卫生服务站125个。卫生技术人员10849人，其中：执业医师（助理医师）4463人，注册护士3997人，药师（士）599人，技师629人。年末实有病床6109张，每千人床位数2.43张。

体育事业蓬勃发展。参加天津市第十二届运动会，共获得金牌117枚、银牌68.5枚、铜牌74枚，奖牌总数260.5枚，团体总分661.5的优异成绩。参加天津市第六届少数民族运动会，获得一个金奖，五个银奖，三个铜奖。以全国第二个“全民健身日”为契机，组织开展了篮球、羽毛球、门球、信鸽、钓鱼、体育舞蹈、健身气功等全民健身系列活动30余项次。参加天津市首届全民健身大会，获金牌102枚，约3000名群众运动员参加各类竞赛。在天津市第二届“体彩杯”全民健身运动会竞赛中，以30金、27银、19铜的成绩位列金牌和奖牌数第一。

十二、城乡居民收入和社会保障不断提高

人口总量继续增长。年末新区户籍人口111.20万人，比上年末增加1.27万人。全年人口出生率6.53‰；人口死亡率4.08‰；人口自然增长率2.45‰。

城乡居民收入持续增长。2010年，新区从业人员人均劳动报酬54562元，增长14.3%。根据塘沽、汉沽和大港城市住户的抽样调查，全年城市居民人均可支配收入分别为30029元、19101元和25003元，分别

比上年增长12.9%、10.4%和10.5%。另据农村住户的抽样调查，全年农村居民人均纯收入13098元、12269元和12329元，分别比上年增长10.6%、10.2%和10.5%。

社会保障体系进一步完善。全区共有劳动保障工作站213个，城镇登

记失业率3%。新增就业9.2万人，实现农村富余劳动力转移就业1万人。年末新区养老、医疗、工伤、失业、生育保险参保人数分别达到82万人、73万人、74万人、65万人和59万人，分别完成市下达指标的101%、104%、103%、102%和103%。城乡居民医疗

保险参保人数达到42.8万人，完成指标任务的103%，参保比例居全市第三。城乡居民养老保险参保人数3.6万人，享受老年生活补贴4.8万人。

（天津市滨海新区统计局提供）